

# **Международно-правовые основы сотрудничества Совета Европы и ЕС**

**Руслан Дроздов**

Сотрудничество Совета Европы (СЕ) и Европейского Союза (ЕС) берет свое начало со второй половины 50-х годов XX в. Основы этого сотрудничества были заложены в ст. 230 Договора о Европейском экономическим сообществе (ст. 303 Договора о ЕС), в соответствии с которой: “Сообщество устанавливает с Советом Европы сотрудничество в приемлемых формах”<sup>1</sup>. В свою очередь, в декабре 1957 г. Комитет министров Совета Европы принял Резолюцию (57)27, в которой было отражено стремление СЕ установить более тесные отношения с ЕЭС<sup>2</sup>. Парламентская Ассамблея СЕ (далее – ПАСЕ) поддержала эту идею.

**В** 1959 г. были заключены первые соглашения между Комитетом министров СЕ и Комиссией Европейских сообществ, в основе которых лежала идея разграничения компетенций между ними, а также принцип дружеского сосуществования<sup>3</sup>, основанные на трех критериях:

– Географическом: к компетенции СЕ относятся те сферы деятельности, которые затрагивают интересы государств-членов ЕЭС;

– Методологическом: разделение по признаку межправительственного (интеграционного) характера сотрудничества.

Комиссия, известная как “Коломбо”, созданная в рамках ПАСЕ для изучения европейского регионального сотрудничества, в докладах, представленных летом 1986 г., характеризует ЕЭС как организацию государств, основанную на интеграционном характере взаимодействия, в то время как в основе СЕ лежит идея межправительственного сотрудничества.

По мнению членов Комиссии: “Есть проблемы, которые не могут быть решены с помощью интеграционных методов, применяемых ЕЭС. Однако они могут стать объектом сотрудничества, которое, в свою очередь, будет способствовать некоторой гармонизации подходов и проводимой политики, открывая путь к большему”.

---

**ДРОЗДОВ Руслан Николаевич** – заместитель директора Академии безопасности, обороны и правопорядка.

**Ключевые слова:** Совет Европы, ЕС, ПАСЕ, экономические и социальные права человека.

**му единству в осуществлении совместной деятельности – к интеграции”<sup>4</sup>.**

– Материальном: разделение сфер деятельности СЕ и ЕЭС.

В связи с этим важно отметить, что ЕЭС изначально было ориентировано на экономическую деятельность, поэтому СЕ должен был сконцентрировать свою деятельность на следующих областях: усиление демократии и защита прав и свобод человека; защита общего культурного наследия и единого европейского пространства.

Выполнение указанных соглашений не изменило цель, общую для двух образований, – более тесное взаимодействие государств-членов СЕ и Европейского сообщества<sup>5</sup> для интенсификации процесса строительства единой Европы.

В 1974 г. в Брюсселе было создано Бюро по связям СЕ с ЕЭС<sup>6</sup>, учреждение которого положило начало постепенному отказу от принципа построения отношений СЕ и ЕЭС на основе разделения компетенции и сфер деятельности, закрепленных за каждой организацией. Нецелесообразность распределения компетенции за счет разделения сфер деятельности, а также необходимость рационализации и координации взаимоотношений СЕ и ЕЭС для взаимодополнения вклада каждой организации в решение любого вопроса была признана СЕ и ЕС в резолюции (89)40 Комитета министров СЕ “О будущей роли Совета Европы”<sup>7</sup>.

В 1987 г. в Преамбуле Единого европейского акта (ЕЕА) государства-члены сообществ объявили о решимости “содействовать укреплению демократии, основываясь на правах человека, закрепленных в конституциях и законодательстве государств-членов, в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и в Европейской Социальной Хартии...”<sup>8</sup>.

16 июня 1987 г. было заключено соглашение в форме обмена письмами

между СЕ и ЕЭС, подписанное Председателем Комиссии Европейского сообщества и Генеральным секретарем СЕ, заменившее соответствующее соглашение 1959 г. В Соглашении 1987 г. были перечислены формы сотрудничества СЕ и ЕЭС<sup>9</sup>.

**Д**альнейшее сотрудничество СЕ и ЕЭС было укреплено принятием Комитетом министров СЕ 5 мая 1989 г. Политической декларации “О будущей роли Совета Европы в строительстве Европы”<sup>10</sup>.

В Декларации предусматривалось сотрудничество СЕ и ЕЭС в форме четырехсторонних встреч с участием Председателя Комитета министров и Генерального секретаря СЕ и Председателей Совета и Комиссии Европейских сообществ. Целью таких встреч стало политическое руководство процессом сотрудничества Брюсселя и Страсбурга.

Наконец, Маастрихтский договор 1992 г. дополнил уже существовавшее общее положение о сотрудничестве СЕ с ЕС, закрепив ряд статей о сотрудничестве в отдельных областях:

В нем указывалось:

– Согласно ст. 6 п. 2 Договора о ЕС: “Союз в качестве общих принципов права ЕЭС уважает основные права в той форме, в которой они гарантированы Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, подписанной в Риме 4 ноября 1950 г.”;

– В соответствии со ст. 149 п. 3 Договора о ЕС: “Сообщество и государства-члены способствуют сотрудничеству с третьими странами и компетентными международными организациями в области образования, прежде всего, с Советом Европы”;

– В соответствии со ст. 151 п. 3: “Сообщество и государства-члены содействуют сотрудничеству с третьими странами и международными организациями в сфере культуры, прежде всего, с Советом Европы”.

В 1993 г. на Саммите глав государств и правительств в Вене были подведены итоги работы СЕ и предложены основные направления будущей деятельности.

В частности, высказывалось мнение о необходимости укрепления координации сотрудничества с другими организациями, отмечались успехи в сотрудничестве с Европейским Сообществом на основе Соглашения 1987 г. и говорилось о постоянном расширении сфер данного партнерства, что является показателем особых отношений между СЕ и ЕС. Эти выводы были закреплены в Декларации, принятой 9 октября 1993 г.<sup>11</sup>.

В декларации, в частности, подчеркивается необходимость постоянного развития двустороннего партнерства.

В ноябре 1996 г. состоялся обмен письмами между Генеральным секретарем СЕ и Председателем Европейской комиссии<sup>12</sup>, которые дополнили Соглашение 1987 г. В частности, было предусмотрено активное участие представителя Европейской комиссии во всех формах работы Комитета министров СЕ, кроме процесса принятия решений.

Начиная с межправительственной конференции глав государств и правительств 1996 г., ЕС начал активно выступать за углубление отношений с СЕ.

**С**ледующим важным этапом в развитии сотрудничества СЕ и Европейской Комиссией стало подписание 3 апреля 2001 г. *Совместной Декларации о сотрудничестве и партнерстве между Советом Европы и Европейским Союзом*, направленной на “углубление партнерства и укрепление сотрудничества с учетом последних изменений на континенте и новых приоритетов в деятельности” двух организаций<sup>13</sup>.

В Декларации подчеркивается определяющее значение общих ценностей и “стремление к достижению единых це-

лей: защита демократии, уважение прав и свобод человека, а также верховенство права”.

В соответствии с Декларацией положительные итоги совместной работы должны стать платформой для развития сотрудничества СЕ и ЕС во всех сферах, представляющих интерес для двух организаций, как фактора, содействующего:

- демократической стабильности в Европе;
- укреплению демократии;
- верховенства права;
- уважения прав и свобод человека, включая права национальных меньшинств.

При этом, в Приложении к Декларации подчеркивается необходимость расширения сотрудничества в социальной сфере, в области культуры, образования и других областях.

Согласно Декларации, расширение направлений сотрудничества СЕ и ЕС возможно лишь на основе диалога. Секретариат СЕ и соответствующие комитеты Европейской комиссии должны проводить консультации, выявляя вопросы, представляющие интерес для обеих сторон.

Таким образом, после принятия Декларации, сотрудничество СЕ и ЕС по отдельным вопросам стало рассматриваться как объединяющий фактор для самих организаций, для продвижения и реализации идеи единой Европы с едиными стандартами, а также для вовлечения в активное сотрудничество государств-членов СЕ, которые не являлись членами ЕС, но были заинтересованы в партнерстве с этой организацией.

Значение общеевропейской интеграции и формирования общеевропейского пространства неоднократно подчеркивал Генеральный секретарь СЕ В.Швиммер. В своем выступлении в Страсбурге (31 мая 2002 г.) он призывал Европейскую комиссию “активизировать свое участие в деятельности Совета Европы на уровне Комитета министров и его субсидиарных орга-

нов", а также предложил Конституционному конвенту ЕС не только сохранить ст. 303 Договора о ЕС, которая гласит, что Сообщество устанавливает любые приемлемые формы сотрудничества с СЕ, но и расширить сферу ее действия на все вопросы, входящие в компетенцию ЕС<sup>14</sup>.

Развивая тему сотрудничества СЕ и ЕС, Генеральный секретарь СЕ В.Швиммер в апреле 2003 г. предложил ЕС стать "ассоциированным членом" СЕ<sup>15</sup>.

В связи с этим интересно мнение А.В.Сафонова, считающего, что "страны, готовящиеся к вступлению в ЕС, набираются демократического опыта в Совете Европы"<sup>16</sup>, а также высказывание В.Швиммера о том, что "значение отношений Совета Европы и Европейского союза постоянно возрастает. Два воплощения одной и той же мечты росли и развивались по-разному, но, тем не менее, неотделимы друг от друга"<sup>17</sup>.

**О**бсуждение вопроса об укреплении взаимодействия и сотрудничества СЕ и ЕС стало одной из основных задач третьего Саммита глав государств и правительств государств-членов СЕ (Варшава, 16 и 17 мая 2005 г.).

Как отметил Тэрри Дэвис, этот Саммит войдет в историю как Саммит "европейского единства"<sup>18</sup>.

На Саммите была принята *Варшавская Декларация*<sup>19</sup>, в которой констатировался беспрецедентный уровень общеевропейского единства, определялись миссии Совета Европы как межправительственной организации, а также те сферы деятельности, которые будут являться приоритетными для организации, в том числе, в процессе взаимодействия с Европейским союзом. В связи с этим представляется целесообразным проанализировать основные положения Варшавской Декларации.

1. Согласно Декларации, Совет Европы считает своей основной задачей охрану и развитие прав человека, демократии и верховенства закона. Вся деятельность Со-

вета Европы должна содействовать достижению этой основополагающей цели.

При этом перечисленные принципы необходимо развивать для того, чтобы обеспечить их эффективное выполнение всеми государствами. Роль Совета Европы в качестве единственного механизма общеевропейского сотрудничества во всех соответствующих областях должна быть усиlena, а деятельность Совета Европы, его структуры и рабочие методы укреплены и усовершенствованы. Необходимо также усиливать прозрачность и эффективность деятельности Совета Европы, обеспечивая ему тем самым должную роль в меняющейся Европе.

2. Принимая во внимание незаменимую роль Конвенции Совета Европы о защите прав человека и основных свобод и Европейского суда по правам человека в разработке, поощрении и соблюдении стандартов в области прав человека, Совет Европы намерен гарантировать их эффективность путем осуществления комплексного набора мер, утвержденного на 114-й сессии Комитета министров СЕ.

3. В Декларации констатируется, что эффективная демократия и управление на всех уровнях являются необходимым условием для предупреждения конфликтов, обеспечения стабильности, содействия экономическому и социальному прогрессу.

Это может быть достигнуто только благодаря активному участию граждан и гражданского общества.

Исходя из этого, государства должны поддерживать и развивать эффективные, прозрачные и подотчетные демократические институты, реагирующие на потребности и чаяния всех людей. Необходимо усилить работу Совета Европы в этом направлении, в частности, благодаря созданию форума за будущее демократии.

4. Совет Европы поддерживает укрепление роли закона на всем континенте, основываясь при этом на возможностях Совета Европы в области установления стандартов и на его вкладе в развитие международного права.

В этой связи необходимо подчеркнуть роль независимой и эффективной судеб-

ной системы в государствах. Совет Европы намерен и далее развивать правовое сотрудничество в рамках Совета Европы с целью совершенствования защиты граждан и для достижения в масштабах всего континента тех целей, которые закреплены в Уставе СЕ.

5. Совет Европы заявил о намерении укреплять европейскую самобытность и единство, основанные на общих основополагающих ценностях, уважении к общему европейскому наследию и культурному многообразию.

Совет Европы стремится обеспечить, чтобы европейское разнообразие стало источником взаимного обогащения, в том числе и через укрепление политического, межкультурного и межрелигиозного диалога.

При этом необходимо продолжать работу и для национальных меньшинств, внося тем самым вклад в развитие демократической стабильности. Для того, чтобы развивать взаимное понимание и доверие между европейцами, необходимо поощрять контакты между людьми и обмены передовой практикой в отношении свободного передвижения людей на континенте с целью строительства Европы без разделительных линий.

6. Современное европейское общество может быть построено при условии обеспечения справедливого доступа к социальным правам, борясь с отчуждением и защищая уязвимые социальные группы. В этой сфере особое значение приобретает *Европейская социальная хартия*, а также поддержание усилий, направленных на повышение ее влияния на разработку общеевропейской социальной политики.

7. Участники Саммита заявили о решимости обеспечить безопасность для европейцев при полном соблюдении прав человека и основных свобод и других соответствующих международных обязательств.

Совет Европы намерен продолжать играть активную роль в борьбе с терроризмом, который является главной угрозой для демократических обществ, и не может быть оправдан никакими обстоятельствами или культурами. Совет Европы намерен

продолжать развивать свою деятельность по борьбе с коррупцией, организованной преступностью – включая отмывание денег и финансовые преступления – с торговлей людьми, киберпреступностью и теми угрозами, которые порождаются научно-техническим прогрессом.

8. Совет Европы решительно осудил все формы нетерпимости и дискриминации, в частности, по признаку пола, расы и религии, включая антисемитизм и исламофобию и подтвердил решимость и далее развивать в рамках Совета Европы нормы и эффективные механизмы для их предупреждения и искоренения.

При этом Совет Европы намерен и далее поощрять проведение государствами политики по обеспечению равных возможностей и расширять усилия по достижению подлинного равенства между женщинами и мужчинами во всех сферах европейского общества.

К Варшавской Декларации прилагался План действий<sup>20</sup>.

В соответствии с п. 1 "Отношения с Европейским союзом" раздела IV "Укрепление сотрудничества с другими международными организациями и институтами" Плана действий, необходимо "обеспечить тесное сотрудничество и координацию на международном уровне, в частности на европейской арене. Исходя из этого, Совет Европы, Европейский союз и ОБСЕ будут работать на основе большего взаимодействия и взаимодополнимости с учетом соответствующих полномочий и опыта".

Отдавая должное важному вкладу СЕ в развитие демократии, сплоченности и стабильности в Европе, участники встречи подчеркнули необходимость:

– укреплять отношения СЕ с ЕС, чтобы в своей деятельности организации учитывали достижения и приоритеты друг друга в работе по формированию общеевропейских стандартов;

– расширять сотрудничество с ЕС в области прав человека и основных свобод, содействовать развитию плюралистической демократии и реализации принципа верховенства права;

– укреплять сотрудничество с ЕС в областях, представляющих взаимный интерес, в частности в области права, культуры, молодежи и в социальной сфере, в том числе через совместные программы и сотрудничество со специализированными органами СЕ, такими как Венецианская комиссия, Комитет по предупреждению пыток, Группа государств по борьбе с коррупцией, Европейская комиссия против расизма и нетерпимости, Комиссар по правам человека и Европейская комиссия по вопросам эффективности правосудия.

В Приложении № 1 к Плану действий перечислены “*Руководящие принципы отношений между Советом Европы и Европейским союзом*”:

1. В основе взаимоотношений СЕ и ЕС лежат вопросы, представляющие взаимный интерес, в частности содействие и защита плuriалистической демократии, соблюдение прав и основных свобод человека, верховенства права, политическое и правовое сотрудничество, социальная сплоченность и культурный обмен.

Эти общие ценности составляют основу демократической стабильности и безопасности, к которым стремятся наши общества и граждане, и способствуют большей сплоченности в Европе, а также и укреплению общеевропейского единства.

2. Отношения между СЕ и ЕС должны строиться, исходя из необходимости укрепления партнерства и взаимодополняемости в целях обеспечения реального сотрудничества во всех областях, представляющих взаимный интерес.

3. Для достижения цели создания Европы без разделительных линий необходимо эффективное использование норм и стандартов, а также опыта, накопленного СЕ на протяжении более чем полувека.

4. Скорейшее присоединение ЕС к Конвенции СЕ о защите прав человека и основных свобод 1950 г. (ЕКПЧ) внесет серьезный вклад в обеспечение единообразного подхода к правам человека в Европе.

Подготовительная работа должна быть ускорена с учетом полномочий Европей-

ского сообщества, присоединения этой организации к другим конвенциям СЕ и участия в работе отдельных структур СЕ.

5. Следует продолжать и развивать правовое сотрудничество между СЕ и ЕС, поскольку это отвечает интересам граждан европейских государств, а также обеспечивает большую взаимодополняемость юридических документов ЕС и СЕ. В свою очередь, ЕС должен стремиться отражать положения соответствующих Конвенций СЕ в праве ЕС.

6. С учетом накопленного опыта, СЕ будет продолжать оказывать поддержку и направлять рекомендации ЕС, в частности по вопросам прав и свобод человека, демократии и верховенства права.

7. Необходимо обеспечить более плотное сотрудничество между ЕС и специализированными органами СЕ. В частности, ЕС может в полной мере использовать экспертные оценки СЕ в таких областях, как права человека, информация, киберпреступность, биоэтика, торговля людьми и организованная преступность.

8. Агентство ЕС по основным правам человека должно содействовать дальнейшему расширению сотрудничества с СЕ и способствовать большей гармонизации и взаимодополняемости деятельности двух организаций в соответствующей области.

9. Принимая во внимание общую цель укрепления демократической стабильности в Европе, СЕ и ЕС должны интенсифицировать совместные усилия для укрепления общеевропейских отношений, в том числе дальнейшего сотрудничества с государствами,участвующими в реализации политики добрососедства ЕС и Процессе стабилизации и объединения.

10. Для достижения качественного улучшения взаимодействия, СЕ и ЕС должны работать над расширением совместной деятельности в тех областях, в которых их усилия могут дополнить друг друга.

ЕС и СЕ должны регулярно проводить консультации на всех уровнях, включая политический, чтобы лучше использовать экспертный потенциал друг друга. Такие консультации помогут лучше скоординировать

совместную политику и предпринимаемые действия, а также осуществлять мониторинг двустороннего сотрудничества.

Участие ЕС в работе СЕ должно быть усилено за счет скорейшего создания постоянного Бюро при СЕ.

Согласно Приложению, СЕ и ЕС должны разработать Меморандум о взаимопонимании для определения новых рамок сотрудничества и политического диалога. Особое внимание в Меморандуме должно уделяться эффективному использованию ЕС и государствами-членами этой организации потенциала СЕ, а также использованию преимуществ более тесного сотрудничества с ЕС, СЕ и его членами.

Решение о разработке Меморандума о взаимопонимании было реализовано. 10 мая 2007 г. Комитет министров СЕ принял *Меморандум о взаимопонимании между Советом Европы и Европейским союзом* (Меморандум 2007 г.), который ознаменовал начало нового этапа развития сотрудничества между СЕ и ЕС.

**В** Меморандуме 2007 г. определена новая модель партнерства двух организаций<sup>21</sup>, а также цели, принципы, направления и формы сотрудничества СЕ и ЕС.

**Цели и принципы сотрудничества СЕ и ЕС.** СЕ и ЕС намерены развивать сотрудничество во всех областях, представляющих взаимный интерес. Результатом этого сотрудничества станет достижение цели, определенной на третьем Саммите глав государств и правительств, состоявшемся 16–17 мая 2005 г. в Варшаве, – единая Европа без разделительных линий.

Оставаясь оплотом демократии, прав человека и верховенства права, СЕ совместно с ЕС, намерены развивать двустороннее сотрудничество, руководствуясь двумя основополагающими принципами: принципом партнер-

ства и принципом взаимодополнения (комплémentарности).

**Принцип партнерства** сформирован на основе принципа добрососедства или политики европейского добрососедства.

Значение следования этому принципу подчеркнули участники четырехсторонней встречи на высшем уровне (Страсбург, 23 октября 2007 г.). Представители СЕ и ЕС подтвердили, что "принцип добрососедства является важным фактором продвижения прав человека, демократии и верховенства закона в странах-бенефициариях. Многие области, охватываемые политикой добрососедства, имеют особую актуальность в связи с обязательствами государств перед Советом Европы"<sup>22</sup>.

**Принцип взаимодополнения** составляет одну из основ взаимодействия СЕ и ЕС наравне с принципом добрососедства и означает, что, стремясь к достижению разных целей, используя разные механизмы, выполняя разные функции и обладая различными полномочиями, СЕ и ЕС должны дополнять друг друга, а их деятельность должна охватывать все стороны жизни государств единой Европы.

В п. 14 Меморандума 2007 г. перечислены **сфераe сотрудничества** СЕ и ЕС, круг которых может быть расширен на основании отдельной договоренности двух организаций. Актуальный перечень направлений взаимодействия включает:

- права и свободы человека;
- верховенство права и сотрудничество в области права с учетом современных потребностей;
- демократию и "*good governance*";
- демократическую стабильность;
- межкультурный диалог и культурное разнообразие;
- образование, молодежь и развитие сотрудничества в этих сферах;
- социальную сферу.

**Виды сотрудничества СЕ и ЕС** определены в п. 43 Меморандума 2007 г. и включают следующие:

- развитие политического диалога для выявления общих приоритетов и формирования общей стратегии на средне- и долгосрочный период;
- регулярные обмены информацией, формирование общих позиций и совместные инициативы;
- дальнейшее оперативное сотрудничество по приоритетным направлениям;
- интенсификацию консультаций между органами и институтами двух организаций по приоритетным вопросам взаимодействия;
- сотрудничество с государствами-участниками программ, проектов и

Таким образом, в истории взаимодействия Совета Европы и ЕС начался новый этап, результатом которого должна стать единая Европа без разделительных линий.

## Примечания

<sup>1</sup> Договор о ЕЭС от 1 января 1958 г. // <http://eur-lex.europa.eu/fr/treaties/dat/11957E/tif/11957E.html>

<sup>2</sup> Резолюция Комитета министров Совета Европы (57)27 от 13 декабря 1957 г. “Рационализация европейских институтов”// [http://www.coe.int/t/cm/home\\_en.asp](http://www.coe.int/t/cm/home_en.asp).

<sup>3</sup> DeVal, Guy, L’Union Europeenne et les activites du Conseil de l’Europe, in L’Union europeenne et les organizations internationals. Bruxelles: Bruylant: Ed. De l’Universite de Bruxelles. 1997. P. 105–122.

<sup>4</sup> Conseil de l’Europe. Commission “Colombo”: rapport au Conseil de l’Europe. Strasbourg: Conseil de l’Europe. Section des publications. 1986. P. 12–13.

<sup>5</sup> Преамбула Устава Совета Европы от 5 мая 1949 г. // <http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ListaTraites.asp>; Преамбула Договора о Европейском союзе от 7 февраля 1992 г. // <http://eur-lex.europa.eu/fr/treaties/dat/11992M/htm/11992M.html>.

<sup>6</sup> Резолюция Комитета министров Совета Европы (74)13 от 6 мая 1974г. “О создании Бюро по связям Совета Европы в Брюсселе” // Сборник текстов, регулирующих отношения между Советом Европы и Европейским союзом. Страсбург. Совет Европы. 1997. С. 20–21.

<sup>7</sup> Политическая декларация “О будущей роли Совета Европы в строительстве Европы”. Резолюция Комитета министров Совета Европы (89)40 от 5 мая 1989 г., принятая на 84-ой сессии Комитета министров Совета Европы // Сборник текстов, регулирующих отношения между Советом Европы и Европейским союзом. Страсбург. Совет Европы. 1997.

<sup>8</sup> Единый европейский акт от 1 июля 1987 г. // <http://eur-lex.europa.eu/fr/treaties/index.htm#other>

<sup>9</sup> Соглашение между СЕ и ЕЭС от 16 июня 1987 г. // Сборник текстов, регулирующих отношения между Советом Европы и Европейским Союзом. Страсбург. Совет Европы. 1997. С. 3–11.

<sup>10</sup> Политическая декларация “О будущей роли Совета Европы в строительстве Европы”. Резолюция Комитета министров Совета Европы (89)40 от 5 мая 1989 г., принятая на 84-ой сессии Комитета министров Совета Европы // Сборник текстов, регулирующих отношения между Советом Европы и Европейским Союзом. Страсбург. Совет Европы. 1997. С. 13–14.

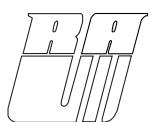
различных мероприятий, организуемых совместно СЕ и ЕС;

– организацию и проведение совместных мероприятий.

В Меморандуме 2007 г. определены **уровни взаимодействия СЕ и ЕС**: четырехсторонние встречи, межинституциональное сотрудничество и совместные программы.

В заключительном положении Меморандума 2007 г. стороны выразили намерение регулярно давать оценку реализации положений Меморандума 2007 г., а также, на основании последующего совместного соглашения, не позднее 2013 г., в случае необходимости, пересмотреть положения соглашения с учетом новых приоритетов сотрудничества.

- <sup>11</sup> Итоговая Декларация Саммита глав государств и правительств–членов СЕ. Вена 8–9 октября 1993 г. // [http://www.coe.int/T/E/Com/About\\_Coe/dates.asp](http://www.coe.int/T/E/Com/About_Coe/dates.asp)
- <sup>12</sup> Обмен письмами между Генеральным секретарем Совета Европы и Председателем Европейской комиссии от 5 ноября 1996 г. // Сборник текстов, регулирующих отношения между Советом Европы и Европейским союзом. Страсбург. Совет Европы. 1997. С. 8–11.
- <sup>13</sup> Совместная декларация Совета Европы и Европейской комиссии о сотрудничестве и партнерстве от 3 апреля 2001 г. // [http://jp.coe.int/programmes/general/JointDeclaratio\\_EF.asp](http://jp.coe.int/programmes/general/JointDeclaratio_EF.asp).
- <sup>14</sup> Выступление Генерального секретаря СЕ В. Швиммера 31 мая 2002 г. в Страсбурге // Совет Европы и Россия. 2002. № 4. С. 13.
- <sup>15</sup> Выступление Генерального секретаря СЕ В. Швиммера в апреле 2003 г. // Совет Европы и Россия. 2003, № 1. С. 28.
- <sup>16</sup> Интервью с А.В. Сафоновым // Совет Европы и Россия. 2000. № 3. С. 15.
- <sup>17</sup> Швиммер В. Мечты о Европе. Европа с XIX в. до рубежа третьего тысячелетия. М., 2003. С. 38.
- <sup>18</sup> Речь Т. Дэвиса на заключительном собрании Третьего Саммита глав государств и правительства Совета Европы // [http://www.coe.int/t/dcr/summit/200050517\\_speech\\_sg\\_fr.asp](http://www.coe.int/t/dcr/summit/200050517_speech_sg_fr.asp).
- <sup>19</sup> Варшавская Декларация, принятая главами государств и правительств государств–членов Совета Европы на встрече в Варшаве 16–17 мая 2005 г. // <http://www.coe.ru/summit-plan.htm>.
- <sup>20</sup> План действий, прилагаемый к Варшавской Декларации, принятой главами государств и правительств государств–членов Совета Европы. Варшава 16–17 мая 2005 г. // [http://www.coe.int/t/dcr/summit/20050517\\_plan\\_action\\_fr.asp](http://www.coe.int/t/dcr/summit/20050517_plan_action_fr.asp).
- <sup>21</sup> Меморандум о взаимопонимании между Советом Европы и Европейским союзом. СМ(2007)74, принятый на 117-ой сессии Комитета министров Совета Европы 10 мая 2007 г. // <http://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp>.
- <sup>22</sup> Итоговый документ Саммита глав государств правительств–членов Совета Европы, прошедшего в Страсбурге 23 октября 2007 г. // [http://www.coe.int/T/E/Com/About\\_Coe/dates.asp](http://www.coe.int/T/E/Com/About_Coe/dates.asp)



**ОБОЗРЕВАТЕЛЬ** **OBSERVER** <http://www.rau.su>  
E-mail:[observer@nasled.ru](mailto:observer@nasled.ru)